

Réunion du 10 novembre 2015 des animateurs des Groupes thématiques (GTh) du Groupe National « Milieux humides » - Compte rendu

Présents

GTh Connaissance : Jean Jalbert
GTh Agriculture : Nathalie Galiri et Quentin Bruy
GTh Aménagement du territoire : Gilbert Miossec
GTh Urbanisme : Muriel Saulais
GTh CESP : Grégoire Macqueron et Pierre Caessteker
DEB : Ghislaine Ferrère

Excusés

DEB : François Mitteau, Directeur de l'eau et de la biodiversité
DEB : Adèle Veerabadren
GTh Aménagement du territoire : Dominique Aribert
GTh Connaissance : Déborah Viry
GTh OM : Alain Brondeau

Objet de la réunion

Cette 3ème réunion avait pour objet de faire le bilan, par tour de table notamment, des réunions des GTh sur 2015, en vue de la préparation du Groupe national du 18/12 et des modifications éventuelles à apporter pour la poursuite des travaux.

Projet d'ordre du jour du GNMH de fin d'année (18/12)

Le projet préparé par la DEB-EN4 est discuté et remanié : le nouveau projet est présenté en annexe ci-dessous.

En ce qui concerne la composition du GNMH et des GTh :

- il est prévu de faire mieux apparaître les différents statuts de « membres » : membres officiels (niveau dir / DG), correspondants impliqués, invités, et de prévoir aussi un 3^{ème} cercle de personnes qui peuvent suivre les travaux sans participer directement ou systématiquement aux groupes ;
- concernant les membres qu'il est difficile d'impliquer, notamment les collectivités, il est préconisé d'aller les « chercher » en leur proposant d'intervenir sur tel ou tel groupe, avec par exemple la répartition en GTh idéale suivante pour les collectivités : ARF sur Agriculture, ADF sur Aménagement du territoire, AMF-ADCF voire AITF sur Urbanisme ;
- toujours concernant les collectivités, est évoquée également la possibilité de faire en 2016 une réunion « spécifique » pour elles sur l'ensemble des thématiques qui les concernent ;
- ***les propositions de nouveaux membres/invités pour les GTh et le GNMH devront être transmises à la DEB fin novembre, avec demandes exprimées par les nouveaux membres / invités pressentis. La DEB transmettra de son côté aux animateurs la proposition de nouvelle composition du GNMH dans la foulée.***

Bilan des GTh sur 2015

GTh Agriculture

Bilan positif avec 3 réunions effectuées en 2014, et dont le format a été étendu à la journée entière, ce qui permet des échanges plus approfondis ; forte implication d'un noyau stable de membres et de tous les responsables d'actions.

3 actions bien avancées (actions 19, 20 et 21, dont le périmètre est finalisé, et les fiches action correspondantes rédigées), qui sont celles qui feront l'objet d'un « zoom » en GNMH. Les autres sont en cours de définition ou de finalisation de leur périmètre d'action, et/ou en attente de réponses.

Poursuite des travaux en 2016 sous le même format : 3 réunions prévues, dont une déjà fixée (18/02) et une sans doute « déconcentrée », sur le terrain.

Les animateurs ont proposé de faire une newsletter du GTh Agriculture, voire une newsletter commune inter-GTh : après échanges, il apparaît que ceci nécessite un investissement trop important, aussi cette idée de newsletter des GTh n'est pas retenue, on peut se contenter de renvoyer plus régulièrement vers la plateforme extranet. La DEB prévoit également de faire un mail d'information au GNMH au moins 2 fois par an.

GTh Urbanisme

Bilan plutôt positif avec 2 réunions et de riches débats. La composition du GT est diversifiée avec néanmoins le souhait d'une présence renforcée de collectivités locales pour 2016. Les actions sont sous la responsabilité de : DEB / DHUP / CGDD / CEREMA, elles sont à divers stades d'avancement (finies / en cours / à définir). Les actions à zoomer en GNMH : 32-33 / 34 / 38.

Il ressort notamment une attente importante d'éclairage et de cadrage sur la prise en compte des milieux humides dans les documents d'urbanisme, avec en 1^{er} lieu la nécessité de recenser l'existant (nombreux documents réalisés à plusieurs niveaux, par divers services de l'Etat, des collectivités, ..), d'analyse et d'établissement d'enseignements.

Pour 2016 : poursuite sous ce format, avec élargissement de la composition du GTh si possible, et 2 à 3 réunions annuelles, la prochaine avant fin mars.

GTh CESP

Bilan positif des travaux avec 3 réunions, bon fonctionnement des correspondants CESP dans les autres GTh (s'est mis en place petit à petit mais assez opérationnel au bout d'un an), GTh avec « seulement » 3 actions à suivre sachant que l'action 50 comprend en fait les 2 autres et est très lourde pour les animateurs et le GTh : bilan du Dispositif de CESP 2012-2014 et Définition d'une nouvelle Stratégie 2016-2024, et ce donc avant mi-2016. Elle impose aux animateurs et au GTh d'assurer très rapidement la synthèse des volets CESP de l'ensemble des actions du PNMH, le GTh ayant aussi cette mission d'accompagnement.

Concernant la composition du GTh, elle a été très étendue, même si tous les membres / invités ne participent pas à toutes les réunions. A déplorer notamment l'absence de certains membres comme par exemple les acteurs de la formation, volet qui n'a pas encore pu être creusé, mais aussi de représentants de collectivités.

En GNMH de fin d'année il sera rendu compte des 3 actions, mais les animateurs du GTh auront essentiellement à présenter le bilan réalisé et les prémisses du projet de Stratégie CESP à venir.

En 2016 sont prévues 3 réunions, sachant que dans le cadre des travaux sur la nouvelle stratégie CESP, les correspondants CESP dans les GTh interviendront assez longuement (environ 1h) pour un échange sur les volets CESP de l'ensemble des actions.

GTh Connaissance

Bilan plutôt positif avec 2 réunions, et un état d'avancement clair de l'ensemble des actions, dont les situations sont assez contrastées.

A noter que ces réunions ont déjà permis des échanges fructueux et des « ponts » et rapprochements entre différentes actions et pilotes d'actions.

Pour 2016, la co-animation va évoluer avec le départ de Déborah Viry qui doit être remplacée, 2 réunions sont prévues (printemps, automne), et l'ambition est, au-delà du suivi de l'avancement des actions, d'élargir les travaux à de nouveaux acteurs, d'apporter des éléments grâce à des interventions extérieures, et de mieux creuser les sujets de fond.

GTh Aménagement du territoire

Bilan positif, malgré le nombre important d'actions à suivre et leur diversité, avec 2 réunions qui ont donné lieu à des échanges très riches : les GTh peuvent permettre de réaliser un travail de fond très intéressant sur les questions de MH.

Pour cette fin d'année, il reste aux animateurs à définir les 3 actions phares à présenter en GNMH.

Pour 2016, il est prévu d'organiser 2 réunions du GTh et 1 réunion thématique inter-GTh (en juin ?) car le GTh AT porte plusieurs sujets qui intéressent d'autres GTh, par exemple la doctrine ERC.

Les animateurs souhaitent que le GTh s'ouvre à des présentations extérieures d'autres acteurs afin d'enrichir la réflexion, et de permettre au GTh d'aller plus loin que le « simple » suivi du Plan.

GTh OM

Bilan plus mitigé pour ce GTh avec 2 réunions dans l'année, mais qui n'ont pas pu rassembler / toucher de nombreux ultra-marins, ce qui s'explique par la grande difficulté à laquelle ce GTh est confrontée, en raison des spécificités des différentes OM et aussi de l'impossibilité d'organiser des visio-conférences rassemblant tous les OM en raison des différents fuseaux horaires.

En outre, il n'a pas encore été possible de mettre en place les correspondants OM dans les différents GTh, le GTh OM ayant comme le GTh CESP pour mission, au-delà du suivi des actions qui lui incombent, de travailler sur le volet OM de l'ensemble des actions du PNMH.

A relever cependant que l'avancement même des actions, pour la plupart portées par IFRECOR ou le Conservatoire du littoral, est « de toutes façons » positif.

Ces questions d'organisation seront abordées lors de la prochaine réunion du GTh, qui se situe à la suite de la présente réunion, le 2/12.

Pour 2016 les choses ne sont donc pas encore définies, mais l'ambition est donc de faire démarrer effectivement ce groupe, dans sa composition et dans son fonctionnement, comme un vrai GTh en capacité de suivre « ses » actions, de les enrichir et de contribuer à aider à la mise en œuvre des autres actions en OM, en cas de spécificité. L'enjeu est énorme pour les MH d'OM, au moins autant menacés que celles de métropole.

Hors GTh

Le bilan est contrasté, avec des niveaux d'avancement très différents.

Les propositions de présentation d'actions en fin d'année n'ont pas été finalisées en réunion, elles doivent donc être affinées par EN4.

Par ailleurs, compte tenu de l'expérience vécue avec la 1^{ère} année de fonctionnement des GTh, et la richesse qui en ressort, il apparaît « dommageable » pour certaines actions de rester en dehors des GTh, aussi, hormis les actions purement internationales (axe 1), la DEB se pose la question d'inclure certaines des actions « Hors GTh » dans le suivi d'un GTh, à savoir les actions : 13, 15, 17 et 31 - la difficulté étant que toutes ressortent a priori du GTh AT déjà très chargé.

Les échanges intervenus ont pour « conclusions » :

- l'action 31 sur la chasse pourrait en effet être intégrée au GTh AT
- l'inclusion des 3 autres dans le GTh AT alourdirait ce dernier, on reste pour l'instant dans le schéma actuel
- une demande forte des animateurs est que soit créé soit un GTh soit un autre type de groupe qui travaillerait précisément sur les financements, en raison de la très grande complexité des démarches à faire pour les structures concernées pour être en mesure de bénéficier de fonds internationaux / européens, et du constat que les organismes français se mobilisent très/trop peu dans ces recherches de fonds : il est donc décidé que la DEB montera une réunion inter-GTh au 1^{er} trimestre 2016 sur ces questions, en essayant de mobiliser les acteurs et experts concernés.

De manière globale, malgré les imperfections constatées liées aux tâtonnements dans la mise en œuvre de ce fonctionnement nouveau, tous les animateurs et la DEB se félicitent des débats qui s'ouvrent dans les GTh et permettent d'élargir le simple « suivi » de la mise en œuvre du plan national, de faire émerger des sujets, d'enrichir et de faire évoluer le Plan (avec notamment des suites définies pour des actions « terminées » telles que prévues dans le Plan), et peut-être d'ériger ces GTh, au sein desquels il est possible de partager une vision globale d'un domaine, en vrais « groupes de réflexion ».

C'est ainsi que pour 2016, l'ambition est certes de poursuivre le suivi de l'avancement des actions, qui reste la mission « cœur » des GTh, mais au-delà de cette revue, d'ouvrir de nouvelles voies et de continuer à faire émerger des sujets, projets et actions nouveaux, et de renforcer la coopération entre les différents acteurs.

Dans son bilan, la DEB insistera également sur l'implication et le sérieux des animateurs des GTh, qui ont accepté de porter cette « charge » et ont permis que ces nouvelles modalités de travail « fonctionnent » effectivement et prennent cette ampleur. Elle les en remercie très vivement.

ANNEXE : Projet d'OJ du GNMH du 18/12/2015 (avec modifications apportées en réunion des animateurs de GTh du 10/11)

10h – 17h30 en Tour Sequoia, salle R1A
Conduite de la réunion par DEB / SDEN

DÉROULÉ :

10h – Accueil et ouverture

10h15 - Actualités internationales

10h15 - COP21 CC (DEB)

Présentation des discussions et conclusions de la COP21, en lien avec les sujets MH

10h30 - Projet de Cadre d'Actions MedWet (Secrétariat MedWet)

Présentation pour information de l'Initiative régionale pour les zones humides méditerranéennes « MedWet » et du projet de Cadre d'actions (MedWet)

10h45 - COP 12 Ramsar (DEB)

Brève présentation de la 12^{ème} Conférence des Parties de la Convention de Ramsar, et de ses impacts principaux - notamment nouveau Label Ville Ramsar

11h - Actualités Ramsar nationales

11h – Sites Ramsar (DEB)

Présentation des projets de sites Ramsar en cours

Point sur les travaux envisagés (bilan et mise à jour) sur la circulaire Ramsar (DEB)

11h15 – Nouveau site Ramsar du Marais Vernier et des rives de la Risle maritime (Communauté de communes de Quillebeuf sur Seine et PNR des Boucles de la Seine)

Présentation du 44^{ème} site Ramsar français par les porteurs du projet.

12h - PNMH et travaux des Groupes thématiques sur 2015

12h – Présentation globale (DEB)

Bref rappel du fonctionnement mis en œuvre : GNMH, GTh avec leurs animateurs

Bilan global de l'avancement (notamment fiches actions et tableau de bord)

12h15 - Présentation des travaux des GTh (Animateurs des GTh)

Présentation des travaux de chaque GTh par son/ses animateur(s) : avancement des actions, définition des actions et de leur calendrier (fiches actions), sujets émergents ; bilan du fonctionnement (forces / faiblesses), composition du GTh, et propositions d'améliorations

Format : environ 25 mn par GTh dont 15 mn maximum de présentation – plus court pour Hors GTh, plus long pour GTh CESP

(12h15) . GTh CESP (ONEMA / SNPN)

Dont : Présentation du bilan de la CESP 2010-2012 et du projet de stratégie CESP 2016-2024 (ONEMA / SNPN) : pour échanges et discussions

13h – Déjeuner

14h – Séance photos du GNMH

14h15 – Poursuite de : PNMH et travaux des Groupes thématiques sur 2015

14h15 – Poursuite des présentations des travaux des GTh (*Animateurs des GTh*)

(14h15) . GTh Agriculture (*APCA*)

(14h40) . GTh Aménagement du territoire (*FMA / LPO*)

(15h05) . GTh Connaissance (*MNHN / Tour du Valat*)

(15h30) . GTh Urbanisme (*CEREMA*)

(15h55) . Hors Gth (*DEB*)

(16h10) . GTh Outre-mer (*Conservatoire du Littoral*)

16h35 - Bilan global, propositions d'évolutions et conclusions sur les évolutions (*DEB*)

- Présentation/rappel des propositions d'évolutions concernant les modalités de fonctionnement des GTh, et leur composition

et Proposition d'évolution de la composition du GNMH

Avec présentation par eux-mêmes des nouveaux membres / experts proposés

- Précisions éventuelles sur calendrier et modalités 2016

17h15 – Questions diverses (salle)

Pour mémoire, sujet demandé :

- *demande de point sur Prairies fleuries - FPNR*

17h45 – Clôture de la réunion