

**Réunion du 21 septembre 2016 des animateurs des Groupes thématiques (GTh)
du Groupe National « Milieux humides » - Compte rendu**

Présents

GTh Connaissance : Jean Jalbert et Guillaume Gayet
GTh Agriculture : Nathalie Galiri et Quentin Bruy
GTh Aménagement du territoire : Gilbert Miossec
GTh Urbanisme : Bernard Guézo
GTh CESP : Grégoire Macqueron et Pierre Caessteker
GTh OM : Hélène Udo
DEB : Claire-Cécile Garnier et Ghislaine Ferrère

Excusés

GTh Aménagement du territoire : Dominique Aribert
GTh Connaissance : Geneviève Barnaud et Christian Perennou
GTh OM : Alain Brondeau

Objet de la réunion

Cette 3ème réunion avait pour objet de faire le bilan, par tour de table notamment, de l'avancement des actions du PNAMH, de la tenue des réunions des GTh sur 2016, et globalement du bilan de mi-parcours du Plan, des priorités à proposer et des modifications éventuelles à apporter pour la poursuite des travaux, en vue de la préparation du Groupe national de décembre.

Bilan des GTh sur 2016

GTh Connaissance

Les animateurs font un point d'avancement et de fonctionnement (voir présentation).

2 réunions du GTh auront lieu cette année, comme précédemment, et une feuille de route organisationnelle a été élaborée pour aider à la préparation de ces réunions. Cette feuille de route est présentée et peut être adoptée par les autres GTh s'ils le souhaitent (voir PJ).

Activité importante du GTh cette année :

- lancement d'un sous-groupe Inventaires/Suivis/Cartographies chargé de mieux coordonner et de mieux faire avancer les actions 6 ONMH / 7 Cartographie / 9 Bancarisation des inventaires / 10 Mhéo (et qui pourrait inclure aussi l'action 8 EFESE) : ce sous-groupe s'est réuni une fois, et doit se réunir prochainement à nouveau ; des notes de proposition ont été rédigées et une présentation devant le groupe de coordination inter-bassins (GCIB) est prévue le vendredi 14 octobre ;
- ouverture d'un volet « santé » comme demandé lors du GNMH du 18/10/2015 avec une ½ journée de réunion, élargie à plusieurs experts, consacrée à une présentation du sujet par un expert et des échanges pour mieux définir l'articulation avec l'existant (notamment PNSE) et les objectifs. Le lancement d'une action spécifique demande toutefois toujours à trouver un porteur / pilote : pilote(s) et/ou partenaires pourront peut-être se faire jour dans le cadre de la préparation d'un numéro spécial de ZHI sur ce sujet prévu pour février 2017.

Est également relevée la nécessité de mieux travailler avec les porteurs d'EFESE (MEEM-CGDD) afin de mieux préciser les suites et articulations des travaux avec d'autres travaux en cours ou prévus (par ex : sur une carte nationale des services rendus, à articuler avec celle des cours d'eau), avec les travaux Irstea (dans le cadre de la convention MEEM/IRSTEA), avec le nouveau cadre AFB, ...

Le GTh souhaite poursuivre dans le même format, en continuant à ouvrir les débats à des sujets transversaux et à des experts extérieurs le cas échéant.

GTh OM

Groupe qui a pu être lancé de manière effective cette année, avec l'organisation de réunions dans les territoires concernés : Antilles-Guyane en mai, Réunion-Mayotte en octobre, Nouvelle Calédonie-Polynésie française prévue en novembre. Comme la matière est très importante puisqu'il s'agit

d'étudier les volets OM de l'ensemble des actions du plan, l'objectif de ces premières réunions est de faire remonter les attentes des acteurs des territoires par rapport aux actions du Plan ou du moins aux actions les plus importantes pour eux.

Compte tenu des difficultés d'organisation, et de l'absence de connaisseurs de l'outre-mer dans les autres GTh, la méthode des « correspondants OM » dans les GTh, comme on a des « correspondants CESP », ne peut pas fonctionner : aussi les animateurs du GTh OM, notamment Hélène Udo qui va animer toutes les réunions sur place, prendront contact directement avec les animateurs des différents GTh pour faire un point sur les volets OM de leurs actions et les remontées des différents territoires. Ces remontées pourront dans un 1^{er} temps être retranscrites dans les différentes fiches actions.

Est relevée la nécessité d'ajouter dans le suivi PNAMH l'action nouvelle sur l'extension de l'arrêté Police de l'eau aux DOM.

Après cette 1^{ère} année de réunions territorialisées, et le 1^{er} « état des lieux et des besoins » qui pourra en conséquence être établi, le GTh poursuivra ses travaux en 2017 en sous-groupes géographiques afin de préciser le contenu des actions spécifiques à mener et les priorités souhaitées.

GTh Agriculture

Le GTh a également été très actif cette année avec 3 réunions dont une déconcentrée à Brouage, avec l'aide notamment du FMA, et relève la forte implication de ses membres.
(voir présentation)

Il est relevé toutefois que plusieurs actions présentent des difficultés en matière de définition, d'avancement ou de suivi :

- Action 18 (MAAF) : difficultés rencontrées sur les formations MAAF car le MAAF-DGER ne souhaite pas aller plus loin dans la mise en œuvre de cette action ; il apparaît donc nécessaire de travailler avec d'autres acteurs pour améliorer les formations et la sensibilisation des agriculteurs à ces questions : Educagri, CFPPA, ... En outre il est demandé que cette action porte sur l'ensemble des formations de la filière, initiales comme continues.
- Action 22 (IDELE) : l'IDELE s'interroge sur la redéfinition de cette action non encore démarrée, qui pourrait consister plutôt en une sorte de « caisse de résonance » des travaux menés dans le cadre du projet CASDAR APEX, qui présente une dynamique très intéressante. Concernant le financement de l'action (non encore finalisé), des co-financements pourraient être sollicités du MAAF (CASDAR) et de l'AE LB.
- Action 23 (MAAF) : le suivi de cette action est compliqué par le fait que le MAAF rencontre désormais des difficultés à récupérer les données, puisque ce sont les Régions qui sont autorités de gestion – la remontée des données au niveau national ne se fera sans doute que sur demande de données nationales par la Commission.
- Action 24 (MAAF) : le suivi de la mise en place des GIEE n'est pas très appuyé, et on peut par ailleurs s'interroger sur l'avenir du dispositif après 2017 ? Il conviendrait de vérifier à quelle date le reporting est attendu par l'UE. Sur le fond, afin de mettre en lumière l'intérêt (et les limites ?) de ces structures et diffuser ce qui en ressort, l'APCA se propose d'étudier de plus près quelques cas de figure parmi les territoires qu'elle suit de près dans le cadre de son action 19, et des territoires que le FMA pourrait lui proposer.

Enfin, le GTh va proposer une nouvelle action dans l'objectif de développer le Concours général agricole des prairies fleuries en milieux humides ; le portage de cette action pourrait être effectué notamment par la FPNRF et l'APCA.

Le GTh souhaite poursuivre ses travaux sur 2017 en s'ouvrant davantage à des intervenants extérieurs et à des sujets transversaux ; cela a déjà commencé en 2016, avec la participation du GTh aux réflexions sur la mission portant sur le maintien de l'élevage en milieux humides, et l'analyse des aides des AE, chaque réunion comportant la présentation d'une AE.

GTh Aménagement du territoire

Le Gth fait un point sur l'avancement des actions (voir présentation).

Il s'agit d'un GTh complexe à mener car il suit un grand nombre d'actions d'axes divers.

Le GTh se sera réuni 2 fois, avec notamment 2 éléments à relever cette année :

- L'organisation le 18 novembre prochain, comme cela avait été demandé, d'une réunion inter-GTh (Agriculture, Connaissance, Urbanisme) sur les actions du PNAMH portant sur la séquence ERC – cette réunion est en cours de préparation avec le CGDD qui pilote ce sujet au sein du MEEM. Il s'agira de la 1^{ère} tentative de transversalisation des travaux de suivi du PNAMH en inter-GTh. A signaler que l'APCA organise une journée des Chambres d'agriculture sur ERC le 13 novembre ;
- La proposition d'une action nouvelle sur la cartographie nationale des milieux humides acquises hors littoral, pour mieux suivre l'évolution des surfaces protégées par acquisition foncière en complément de l'action du Conservatoire du littoral.

Sur l'action 27 « Captage AEP », il convient d'avancer et un point devrait être fait prochainement , avec la préconisation de rapprochement avec le Groupe national Captages et donc d'échanges entre Cerema et Onema.

Un sujet important cette année, du fait de l'avancement des travaux mais aussi de l'actualité, est le sujet des risques et donc notamment du risque d'inondations et de la prise en compte des milieux humides :

- guide de prévention des inondations MAAF / APCA / MEEM-DGPR publié en avril 2016, issu des travaux du GT Activité agricole et Espaces naturels – Volet Agricole, avec une journée nationale prévue le 1^{er} décembre ;
- les travaux qui se poursuivent de ce GT sur le volet Espaces naturels ;
- (action 26) le Guide CEREMA de prise en compte des milieux humides dans une approche intégrée de la prévention des inondations, en cours de finalisation ;
- le lancement prochain des PAPI 3 par le MEEM-DGPR ;
- (action 28) les travaux de recensement et d'analyse lancés par l'AFEPTB ;
- (action 48) les travaux menés par le FMA et par le Conservatoire du littoral et la DEB dans la gestion des risques littoraux ;
- Le thème de la JMZH 2017 portant « ZH et prévention des risques naturels » ;
- ...

Compte tenu de ces actualités, le thème pourrait faire l'objet d'un zoom lors de la prochaine réunion du GTh.

Il pourrait être recherché dans ce cadre les éventuels apports du rapport UICN sur les solutions basées sur la nature, sachant que UICN-France a publié une plaquette sur cette question en pointant notamment le cas des milieux humides :

http://uicn-france.fr/wp-content/uploads/2016/09/Plaquette-Solutions-FR-07.2016.web_.pdf

GTh Urbanisme

Le GTh a poursuivi normalement ses travaux, avec en milieu d'année le relais entre Muriel Saulais, qui a changé de poste au sein du Cerema, et Bernard Guézo, qui prend l'animation en attendant de pouvoir remplacer Muriel.

Concernant l'avancement des actions :

- Action 33 : la brochure pour les élus sur Aménagement urbain et Milieux humides, qui a été publiée en 2015, va être traduite en anglais afin d'être valorisée plus largement – elle doit d'ailleurs être mieux diffusée également en version française. En outre un volet OM pourrait être abordé avec les résultats du 2^e Grand prix ;
- Action 34 : le 2^e GP sera lancé en 2017 (mais plus tard que le 2/02), quand l'équipe du Cerema aura pu être reconstituée (suite au départ de Muriel Saulais), la DHUP est très partante – il conviendra de bien intégrer les collectivités d'OM. Un 1^{er} COPIL doit être

organisé avant fin 2016 ; concernant le nouveau Label Ville Ramsar, il devrait être lancé plus tôt, sans doute sous une forme simplifiée (note d'appel à candidature) ;

- Action 35 : dans le cadre de cette action s'inscrivent des fiches éventuellement développées dans le cadre d'autres actions (par ex écoquartiers), le GTh pouvant toutefois proposer des sujets de fiches ;
- Action 36 : action en cours – L'Onema signale l'intérêt d'un rapprochement avec le « Comprendre pour agir » qui doit sortir début 2017 précisément sur les conflits dans le domaine de l'eau (aspect sciences sociales). Il conviendra de définir aussi de quelle valorisation cette action doit bénéficier ;
- Action 37 : la fiche sur les écoquartiers est bien avancée, échanges avec la DHUP en cours. Là aussi la question est posée de savoir quelle valorisation sera prévue pour cette fiche, afin d'assurer sa promotion et son utilisation ;
- Action 38 : le Guide PLUi a été finalisé par la DHUP sans prise en compte particulière des milieux humides, lesquels pourront être présentés sur le site PLUi, à voir avec la DHUP. Dans le cadre de cette action et à la demande du GTh ont été lancées 2 actions de recensement de documents : l'une conduite par l'AFEPTB sur les documents publics sur MH et documents d'urbanisme, l'autre par le Cerema sur les documents et doctrines produits par l'Etat, par le biais d'une enquête à mener auprès des services. Toutefois cette sollicitation des services n'a pu encore être envoyée par la DHUP, l'action est en attente de cet envoi ;
- De manière plus large, a été évoquée avec la DHUP la possibilité de créer une plateforme sur « MH et urbanisme » avec les documents du GP, des REX, les documents MH et urb, etc, qui soit un site où les élus notamment pourraient retrouver facilement des informations centralisées sur ce sujet ; il faudra faire attention à ne pas multiplier les sites (prendre en compte le Portail EauFrance-ZH et le futur centre de ressources de l'AFB), tout en répondant à la demande que les documents soient facilement accessibles et non noyés dans un site trop chargé ? mais un site nouveau signifierait aussi d'avoir un porteur.

GTh CESP

Les travaux du GTh avancent, sachant que ce dernier est notamment chargé d'élaborer la nouvelle stratégie de CESP pour les MH, et se trouve dans l'attente des conclusions de la mission du CGEDD chargée d'analyser le précédent programme de CESP et de proposer des orientations et des pistes d'améliorations.

Il est précisé qu'au sein de l'AFB sera créée une direction de la « Mobilisation citoyenne », qui sera donc un acteur majeur de cette politique.

Il est enfin relevé que pour l'instant les différents GTh, très occupés avec le fond des actions qu'ils suivent, n'ont pas réussi à se mobiliser sur les volets CESP des actions, et ce alors qu'il va devenir urgent de transmettre de la « matière » au GTh CESP pour la nouvelle stratégie : aussi est-il demandé à l'ensemble des GTh de prévoir pour les prochaines réunions 2016 : 1) de solliciter les pilotes d'actions en amont pour que le volet CESP des actions soit rempli, au moins avec quelques propositions, 2) de consacrer le temps nécessaire à réfléchir avec les membres du GTh aux volets CESP de chaque action, 3) de définir les messages clés du GTh.

Pour aider, le GTh CESP (animateurs) préparera lors de sa prochaine réunion le 27 septembre un tableau exposant les points CESP de chaque action.

Concernant la Journée mondiale des zones humides de la Convention de Ramsar (2/02), il est précisé que :

- le lancement de la JMZH 2017, dont le thème est donc « ZH et prévention des risques naturels », n'est pas encore finalisé, qu'il est prévu sur la côte atlantique et est en cours de montage ;
- le lancement de la JMZH 2018 se déroulera sur le Rhin, sur le site Ramsar du Rhin supérieur, site transfrontalier (avec en cours un LIFE LPO Ramsar Rhin nature), à Strasbourg, avec le soutien notamment de l'AE Rhin-Meuse.

De manière globale, les animateurs et la DEB :

- se félicitent des débats que permettent les GTh, grâce auxquels le Plan peut être enrichi, des connexions qui se font et peuvent apporter une meilleure cohérence d'ensemble ;
- s'inquiètent de la lourdeur du dispositif qui a multiplié les réunions et la mobilisation des membres les plus impliqués, et de sa pérennité sur le long terme.

Projet d'ordre du jour du GNMH de fin d'année (date non définie)

Le projet préparé par la DEB-EN4 est discuté et remanié en réunion et suite à la réunion : le nouveau projet est présenté en annexe ci-dessous.

En outre les animateurs de GTh expriment une attente vive d'un portage politique plus marqué et plus visible, au-delà des réunions techniques d'avancement des actions du Plan.

Ils relèvent également le manque le manque de visibilité des zones humides et du plan national, qui ne bénéficie pas d'un logo comme la SNB, et considèrent important qu'une meilleure visibilité lui soit donnée.

ANNEXE : Projet d'OJ du GNMH de fin d'année – date à fixer en décembre 2016 ou à défaut début janvier 2017 (avec modifications souhaitées par les animateurs de GTh en réunion ou suite à la réunion du 21/09)

(Avec questions restant à préciser en italiques)

La réunion se déroulera de 10h à 17h00 au MEEM ou au Cabinet ministériel en cas de présence de la secrétaire d'Etat

Documents à proposer en salle : doc de présentation du bilan mi-parcours (si possible) / publi CGEDD histoire des ZH / synthèse enquête sites ramsar / carte sites Ramsar /4p sur rapport Occup des sols dans sites ramsar 1975-2005 / bilan JMZH 2016 imprimé / n^{os} de ZHI /plaquette pôles relais ? (très peu de reste et pas de réédition avant AFB) / plaquettes « Intégrer les MH dans l'aménagement urbain » ? - **liste à compléter-**

DÉROULÉ :

10h – Accueil et ouverture par Barbara Pompili, Secrétaire d'Etat chargée de la Biodiversité / François Mitteault, Directeur de l'eau et de la biodiversité

Actualités nationales

10h20 – Disparition de M. Luc Hoffmann (Tour du Valat)
Passer film réalisé par TdV ?

10h40 – Nouvelle loi du 8 août 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages (DEB sur loi et ?C. Aubel sur AFB ?)

Présentation :

- des apports de la loi sur les sujets Milieux humides,
- du nouveau paysage qui doit se mettre en place avec la création de l'AFB (ARB, Régions, positionnement du GNMH, ..)

11h10 – Présentation de la motion pour une meilleure préservation des milieux humides adressée à la Ministre par plusieurs acteurs des milieux humides (porteurs pour présentation et/ou la DEB pour « réponse » ?)

Présentation des points souhaités, des réponses proposées par la DEB, débats au sein du GNMH.
(format à définir : il faudrait prévoir un débat mais peu de temps)

11h40 – Présentation du Groupe Zones humides Infos et de ses relations avec le GNMH (F. Muller, Président du GZHI)

Présentation du groupe de réflexion sur les zones humides, piloté par la SNPN, et constituant le comité de rédaction de la revue Zones humides Infos.

Actualités Ramsar

11h50 – Préparation de la 13^{ème} Conférence des Parties de la Convention de Ramsar et informations diverses relatives à la vie de la Convention (DEB)

-Information sur la nomination de la nouvelle secrétaire général de Ramsar, Mme Martha Rojas-Urrego.

-Point sur les modalités de préparation de la 13^{ème} Conférence des Parties de la Convention de Ramsar prévue à Dubaï (Emirats arabes unis) en octobre 2018 : rapportage des données françaises, préparation le cas échéant de projets de résolutions et d'évènements spécifiques, documents et outils à préparer et valoriser, dynamique francophone, rôle du GNMH.

-Actualités de l'Initiative régionale MedWet (Mediterranean Wetlands), basée en France (Arles) pour la mise en œuvre de la Convention de Ramsar en Méditerranée.

12h00 – Réseau des sites Ramsar (DEB)

-Présentation des projets de sites Ramsar en cours.

Nota = on devrait avoir à cette date reçu au niveau national les dossiers Marais de Sacy et Marais breton, mais trop tôt pour une présentation car pas de désignation avant plusieurs mois => pas de présentation mais on peut demander à chaque porteur de projet avancé de nous envoyer 1 ou 2 diapos / photos ?

-Présentation :

- des travaux engagés pour identifier les milieux humides à enjeux non protégés, et notamment ceux qui répondent aux critères de désignation Ramsar ;
- des travaux menés en 2016 par la DEB avec l'appui de Ramsar France : état des lieux du réseau des sites (enquête), mise à jour de la circulaire du 24 décembre 2009.

-Point sur séminaire des gestionnaires de sites Ramsar d'octobre
(très rapide / ce qui en est ressorti sur la valorisation des sites)

-Présentation de l'accréditation Ramsar pour les collectivités : modalités, appel à candidature et calendrier.

12h20 – Séance photo du GNMH

12h30 – Déjeuner

PNMH et travaux des Groupes thématiques (GTh) sur 2016

14h00 – Présentation globale (DEB)

-Evolutions de la composition du GNMH.

-Présentation de l'avancement global du Plan à mi-parcours

(par axes du Plan - un document synthétique – tableau d'avancement « lisible » - aura été envoyé aux membres avant la réunion et ?mis à disposition papier en salle de réunion ?)

-Présentation de l'avancement des actions non suivies par un GTh.
(même format que ci-dessous en plus bref)

14h15 – Présentations des travaux des GTh (Animateurs des GTh)

Nota = 20 mn /GTh « tout compris » (présentation et échanges) => présentation très brève à prévoir = pas de rappel d'avancement de chaque action, cela sera disponible dans le bilan synthétique mis à disposition, et rappelé par la DEB globalement ; en gros : présentation 1 ou 2 diapos sur 1 ou 2 actions-réalisations phares + 1 ou 2 diapos sur actions problématiques et propositions/priorités + bilan fonctionnement + réflexions / propositions du GTh sur poursuite du travail

. GTh Outre-mer (Conservatoire du Littoral / MNHN)

En 1^{er} pour faire un « zoom » : Prévoir plus de temps (30mn ?) pour une présentation un peu plus appuyée, film ? parole à un/des représentants OM ?

. GTh Agriculture (APCA)

. GTh Aménagement du territoire (FMA / LPO)

. GTh Connaissance (MNHN / Tour du Valat)

. GTh Urbanisme (CEREMA)

. GTh Communication-Education-Sensibilisation-Participation CESP (ONEMA / SNPN)

Dont bilan, JMZH 2016 et projet JMZH 2017 ou on prévoit ça avant dans actualités nationales ? + prévoir plus de temps pour une présentation appuyée du projet de programme CESP ??

. Point sur calendrier des travaux 2017 (DEB)

?+ mot de conclusion ?

16h45 – Questions diverses

17h00 – Clôture de la réunion