

Axe 2 : Développer la connaissance et des outils stratégiques pour gérer les milieux humides

Groupe thématique : Connaissance

Action 6 : Développer l'Observatoire national des milieux humides

CONTEXTE

Dans le cadre du 2^{ème} plan national d'action en faveur des zones humides (2010-2013), le Ministère a mis en place un observatoire des milieux humides (OMH) sur de nouvelles bases, en le positionnant comme un des volets de l'Observatoire national de la biodiversité (ONB). L'objectif de cet observatoire, qui se substitue donc à l'ancien observatoire national des zones humides (ONZH), est de fournir des informations fiables sur l'état et l'évolution des milieux humides, les impacts qu'ils subissent et les actions dont ils bénéficient de la part de la puissance publique et du secteur privé.

L'observatoire des milieux humides s'alimente des données disponibles de métropole et outre-mer, et appuie le rapportage à la convention de Ramsar et, dans la mesure du possible, les reportages des directives européennes "Habitats, Faune, Flore" et "Oiseaux", ainsi que de la directive cadre sur l'eau (DCE), enfin a vocation à alimenter les politiques publiques en direction de ces milieux.

OBJECTIFS ET CONTENU (Plan validé et extensions)

Il s'agit d'élaborer progressivement des indicateurs, en fonction des moyens et données disponibles.

L'objectif de cette démarche est de fournir des informations fiables sur l'état et l'évolution des milieux humides, des impacts qu'ils subissent et des actions dont ils bénéficient de la part de la puissance publique et du secteur privé. L'observatoire :

- explicite les enjeux et objectifs concernant les relations entre milieux humides et société, à partir des engagements nationaux et internationaux de la France ;
- traduit ces enjeux en questions explicites ;
- identifie et organise des indicateurs donnant des éléments de réponse aux questions ;
- publie ces jeux d'indicateurs sous une forme assimilable par les publics visés.

Le travail de réflexion est conduit avec l'ensemble des acteurs intéressés par cette thématique au sein d'une réunion thématique (RT MH) dédiée à ce sujet. Elle se réunit régulièrement pour faire progresser la réflexion sur les questions essentielles à accompagner d'indicateurs, sur les aspects les plus importants de chaque question, et enfin pour élaborer les indicateurs pertinents et pour mobiliser les données nécessaires à leur calcul.

L'ensemble des travaux est soumis à la coordination scientifique et technique (CST) de l'ONB par saisine écrite pour un avis motivé sur leur pertinence, puis validé ou amendé par le comité national de l'ONB (CN ONB).

Par ailleurs, tous les 2 ans, un rapport (10-20 pages) traitant d'un sujet particulier est rédigé en valorisant :

- les indicateurs disponibles ;
- d'autres sources traitant de ces sujets (études plus ponctuelles par exemple) ;
- les données issues d'autres observatoires (régionaux ou thématiques).

Après un premier rapport sur « "Agriculture, aquaculture et milieux humides : Chiffres clés" publié en 2014, un deuxième rapport a été publié en 2016 sur l'« Evolution de l'occupation du sol dans les sites Ramsar de France métropolitaine de 1975 à 2005 » (Tome 1 Etat des lieux, suivi en 2017 d'un Tome 2 d'analyse des données) : rapport complet pour experts et plaquette 4 pages destinée à une plus grande diffusion : <http://indicateurs-biodiversite.naturefrance.fr/les-rapports-de-lobservatoire-des-milieux-humides>

Dans le cadre de la création de l'AFB et de la réorganisation de la DEB, la responsabilité de l'ONB a été transférée fin 2017 de la DEB à l'AFB, laquelle organise fin 2018 (18-19/12) un séminaire pour recaler la politique de l'ONB. Ceci a entraîné des incertitudes sur les modalités de poursuite des travaux de la RT MH, même si ces travaux vont se poursuivre.
A partir de Novembre 2017, la DEB a aussi confié à la Tour du Valat la co-animation technique et scientifique de la RT MH : au-delà du 2^{ème} volet du rapport (voir ci-dessus), les travaux n'ont donc repris que fin 2017, par un début d'analyse du jeu global d'indicateurs et une relance des contacts avec les acteurs. Aucune réunion n'a pu être tenue en 2017, mais une réunion est programmée en janvier 2018.

SPECIFICITES OUTRE-MER

Des indicateurs spécifiques OM ont été déployés pour répondre à la question spécifique « Comment évoluent les spécificités outre-mer en matière de milieux humides ? », mais le volet outre-mer doit être développé.

VOLET CESP (Communication/Education-Formation/Sensibilisation/Participation)

Concernant les indicateurs, ils sont pris en charge dans le cadre de l'ONB et sont donc disponibles pour les acteurs « avertis » comme pour le grand public.
Le rapport bisannuel (2^e volet de l'occupation du sol des sites Ramsar) a consisté en un rapport complet non publié en version papier mais mis à disposition en ligne, pour public averti.
Les formats du rapport et de la plaquette OMH ont été définis à l'occasion des travaux menés en 2016.
En parallèle, le pilote de l'ONB réfléchit à une stratégie de communication à déployer pour mieux faire connaître l'observatoire.
Ces questions sont à repenser à nouveau dans le cadre du « nouvel ONB » qui sera mis en œuvre par l'AFB.

PILOTE(S) ET PARTENAIRES

Pilotes

- MEEM / Direction de l'eau et de la biodiversité / PEM4 (ONB)-EN4 (MH), **AFB à compter de 2018.**
- Fondation de la Tour du Valat (aspects scientifiques)

Partenaires

- MTES / DEB
- MTES / CGDD / SOeS (Service de l'Observation et des Statistiques)
- Membres de la Réunion thématique Milieux humides (« RT MH ») de l'ONB

GROUPE DE TRAVAIL SPECIFIQUE

3^{ème} PLAN NATIONAL MILIEUX HUMIDES 2014-2018

ACTION 6

La RT MH est l'un des sous-groupes de l'ONB, qui travaille sur le volet « Milieux humides ».

Elle est composée des organismes suivants : ONEMA, MNHN, pôles-relais ZH, Tour du Valat, association Ramsar France, APCA, FNSEA, CELRL, AAMP, agences de l'eau et offices de l'eau, UICN, fédération départementale des chasseurs de l'Aisne, ONCFS, CNPF, FNCEN, SNPN, IRSTEA, UNICEM, RNF, WWF, CEREMA, MEDDE, MAAF, MOM.

Cette composition pourrait être redéfinie dans le cadre de la mise en place du nouvel ONB par l'AFB.

PLAN DE FINANCEMENT

Moyens internes MEEM

Convention MEEM/Tour du Valat pour l'appui sur indicateurs et rapports (enveloppe de 20 k€ pour 2016 et 25k€ pour 2017-2018).

AFB à partir de 2018.

CALENDRIER DE MISE EN ŒUVRE : RESULTATS ATTENDUS ET OBTENUS

Calendrier prévisionnel	Actions	Mise en oeuvre	Commentaires
2014	Tenue de la 3 ^{ème} réunion de la RT ONMH (avril)	+ ☺	
	Définition et mise en route de 10 indicateurs sur site ONB	+ ☺	
	Réalisation et lancement de la 1 ^{ère} synthèse ONMH sur MH et agriculture (été)	+ ☺	
2015	Définition et mise en route de nouveaux indicateurs sur site ONB	-	Travaux démarrés mais finalisation reportée à 2016 : RT ne s'est pas réunie entre avril 2014 et juin 2015, les travaux ont été relancés mais n'ont pas pu aboutir en 2015
	Tenue de 2 réunions de la RT	+ ☺	Relance des travaux (juin) et travaux sur la 2 ^{ème} synthèse (évolution 1975-2005 de l'occupation des sols dans les sites Ramsar) et sur de nouveaux indicateurs à valider en 2016 (décembre)
2016	Tenue de 2 réunions de la RT		Réunion 1 le 2/03 consacrée au projet de rapport ; réunion 2 prévue à l'automne sur les indicateurs et sujet prochain rapport
	Réalisation et lancement de la 2 ^{ème} synthèse ONMH sur l'évolution de l'occupation des sols dans les sites Ramsar de 1975 à 2005		Rapport (tome I) finalisé en mai, plaquette synthétique 4p finalisée en septembre, travaux en cours pour volet complémentaire d'analyse pour le rapport (tome II)
	Définition et mise en route de nouveaux indicateurs sur site ONB		(prévue pour 2 ^{ème} réunion automne)

3^{ème} PLAN NATIONAL MILIEUX HUMIDES 2014-2018**ACTION 6**

	Rattrapage de format pour la 1 ^{ère} synthèse : mise à jour du format de la synthèse et réalisation de la plaquette 4 p		Projet abandonné sur décision de la RT, car rapport trop «ancien» pour être valorisé
2017	Tenue de 2 réunions de la RT		Rapport publié en ligne ; plaquette 4-p de 2016 traduite en Anglais + Arabe et diffusée en Méditerranée ; 2 nouveaux indicateurs développés
	Définition et mise en route de nouveaux indicateurs sur site ONB		
	Démarrage des travaux sur la 3 ^{ème} synthèse ONMH		
2018	Constitution d'un groupe de pilotage (selon souhaits AFB) ; tenue de 2 réunions de la RT		
	Analyse critique des indicateurs existants, avec proposition d'évolutions (TDV)		
	Définition et mise en route de nouveaux indicateurs, mise en chantier de plusieurs autres indicateurs		

OBSERVATIONS SUR L'ACTION ET SON DEROULEMENT

L'action a connu un arrêt en raison d'un changement de correspondant MH au sein de la DEB, et n'a été relancée qu'en 2015.

L'activité de la RT doit se normaliser et être à nouveau productive en 2016.

La construction de nouveaux indicateurs est dépendante de l'avancée de travaux connexes (2 nouveaux développés en 2017)

En 2017, un transfert de l'animation scientifique et technique de la RT MH a eu lieu vers la Tour du Valat, très tardivement (fin d'année) en raison du transfert de l'ONB à l'AFB et aux incertitudes ne découlant. Les travaux doivent être relancés en 2018.

« POUR ALLER PLUS LOIN » :**PROPOSITIONS DE SUITES A CETTE ACTION / D'ACTION(S) COMPLEMENTAIRE(S) OU NOUVELLE(S)**