



Cerema

Centre d'études et d'expertise sur les risques,
l'environnement, la mobilité et l'aménagement

Conflits d'usages sur les milieux humides en zones urbaine et périurbaine

État de l'art scientifique

ACTION 36

Date : 21 octobre 2015

« En zone urbanisée, les milieux humides peuvent être exposés à des désordres de différentes natures : opérations de remblaiements, pollution des milieux, altération des écosystèmes (surfréquentation) et des continuités écologiques. Ces désordres peuvent révéler des conflits d'usage au niveau du système urbain ayant pour effets des pressions exercées sur le milieu humide ou opérant au sein même du milieu humide. Il s'agirait de répondre à la question suivante : aux deux échelles, celle du système urbain et celle du milieu humide, quels sont ces conflits d'usage et comment les gérer ? Les travaux pourraient comporter 4 volets :

- le repérage de conflits d'usages par l'observation territoriale et les retours d'expériences ;
- le repérage des acteurs-clés (collectivités, aménageurs, citoyens, associations...) ;
- un travail d'analyse et d'approfondissement au travers d'ateliers et de séminaires ;
- l'établissement de premiers éléments de réponse : rédaction d'enseignements, organisation de journées techniques... »

Cette action pourrait être mise en œuvre par le CEREMA et faire l'objet d'un état des lieux scientifique piloté par la Direction de la recherche et de l'innovation du MEDDE.

—> 1ère étape : état de l'art scientifique

État des lieux scientifique

Un sujet peu étudié directement sur les milieux humides

Angles d'approche sur :

- les conflits autour de la gestion de l'eau en générale
- les conflits d'espaces en milieu urbain, mais surtout périurbain
- l'impact de l'urbanisation sur les espaces naturels périurbains
- des problèmes spécifiques (moustiques, ...)

➔ Voir ce qui est applicable aux milieux humides

Lexiques

Usages « Ensemble de pratiques définies dans l'espace et dans le temps d'un acteur ou d'un groupe d'acteurs identifiés, impliquant une utilisation de ressources (TILLIER, 2011) »

Conflits d'usages « Manifestation d'opposition entre acteurs dénonçant l'incompatibilité entre certaines pratiques, formes d'appropriation de sous-ensembles spatiaux ou utilisation de ressources naturelles »

« Concurrence ou contradiction potentielle entre certaines pratiques, formes d'appropriation de sous-ensembles spatiaux ou utilisation de ressources naturelles » (MELÉ, 2008)

Le contexte

- Les MH des milieux difficilement identifiables
- Une image d'insalubrité, des services pas toujours reconnus
- Une réglementation complexe pour les acteurs, des mesures compensatoires critiquées sur le terrain
- Les espaces périurbains, des zones privilégiées pour l'extension urbaine et riches en milieux humides

Extrait grille simplifiée des incompatibilités entre usages et fonctionnalités du milieu

Fonctions du milieu

Réservoir de biodiversité	Destruction des habitats, des corridors écologiques			Piétinement, dérangement des espèces, risque de déchetterie
Régulation des niveaux d'eau	Disparition de l'alimentation en eau du MH	Augmentation du volume de ruissellement et débit	Perturbation des niveaux d'eau	Pb d'insécurité, risques de noyade
Épuration de l'eau	Pollution	Pollution des eaux		
	Aménagement d'une zone d'activités, infrastructures de transport... sur le milieu	Aménagement urbain environnant au milieu humide	Activités nautiques	Promenades, fréquentation de l'espace



Destruction du milieu



Pressions & dégradation du milieu



Pourquoi des conflits ?

Des situations problématiques avérées

- Pollution du milieu avérée liée à des activités industrielles, urbaines...
- Dégradation environnementale soit par des négligences de gestion, par des comportements d'usagers (Gravats)
- Gêne ressentie par les riverains de la proximité des MH : piquûres régulières de moustiques ; odeurs ; nuisances visuelles et sonores

Des problèmes anticipés

- Conflit autour de l'utilisation de l'espace
- Aménagement urbain futur

Des conflits de superposition (destruction de tout ou partie d'un milieu humide ; usages incompatibles superposés) / **de voisinage** (plaintes de riverains ; surfréquentation ou encore modification des écoulements)

Comment naissent les conflits entre acteurs ?

1. Des **conflits d'intérêts** - entre des acteurs regroupés autour de motivations différentes. Impact écologique devient parfois un levier d'expression.

2. **Formation de groupements d'acteurs** structurés, motivés, avec un objectif collectif (et particuliers)

Type de confrontation entre acteurs :

Etat – Aménageurs

Elus, collectivités territoriales – associations de protection de l'environnement

Aménageurs – Associations protection de l'environnement

Associations de riverains – Associations protection de l'environnement

Gestionnaires du site – Associations protection de l'environnement

Agriculteurs – Protecteurs de l'environnement

Entre services de l'état, de collectivités

3. Engagement dans un **processus médiatisé** – système de publicisation.

Comment se traduisent les conflits ?

- **Lorsque le public est impliqué de manière active dans un conflit d'usage**, c'est à dire engagement de la part d'au moins une partie des habitants, on peut identifier le public à des grandes figures comportementales (LE FLOCH, 2011) :
le riverain, le citoyen, le citoyen administré, l'habitant ou encore l'opposant organisé.

Actions d'opposition : traduite par la production administrative d'avis décisionnels ou consultatifs ou par le déclenchement de procédures de contentieux administratifs, judiciaires ou d'interventions policières ; empêchement de franchissement au milieu humide

- **Conflits avec une échelle et une temporalité très variables d'un conflit à l'autre** :
 - de part l'histoire et les acteurs du conflit (Torre A., 2006). Ex : Sivens.
 - conflits parfois saisonniers (ex : moustiques en été)
- **A des échelles variées** : d'un quartier (exemple Mlakoff à Nantes) à une intercommunalité

Comment résoudre ou anticiper les conflits ?

- mesures d'accompagnement et de suivi
 - processus de médiation (Cadoret, 2011) : orienter les discussions vers une décision collective
 - engagement moral
- prescriptions d'aménagement intégrées dans un plan de gestion
 - dégager des groupes d'acteurs neutres susceptibles de jouer un rôle dans la prise de conscience des services rendus par le milieu humide et favoriser leur expression
- mesures financières : compensations financières pour dédommagement ou contrebalancement des atteintes à l'environnement
 - Exemple d'une solution innovante : Pour pallier la non-ouverture d'une zone humide au public, à proximité d'un projet urbain, il a été créé une autre zone humide « vitrine » dans le quartier,



Cerema

Centre d'études et d'expertise sur les risques,
l'environnement, la mobilité et l'aménagement

Merci de votre attention

